



Unione Rubicone e Mare

UNIONE RUBICONE E MARE

Provincia di Forlì – Cesena

DELIBERA DI CONSIGLIO DELL'UNIONE NUMERO 38 DEL 27/12/2021

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE E IL CLIMA (PAESC) DELL'UNIONE RUBICONE E MARE (COMUNI DI BORGHI, GAMBETTOLA, GATTEO, LONGIANO, RONCOFREDDO, SAN MAURO PASCOLI, SAVIGNANO SUL RUBICONE E SOGLIANO AL RUBICONE).

L'anno 2021 addì 27 Dicembre alle ore 20:48 in videoconferenza da remoto, in seguito avvisi spediti nei termini di legge, si è convocato il Consiglio dell'Unione in sessione ordinaria ed in prima convocazione.

Fatto l'appello nominale risultano:

COMPOSIZIONE DEL CONSIGLIO ALLARGATA

| Comune | | Consiglieri | Voti | Presente | Assente |
|--|-------------|-------------------------|------|----------|---------|
| PRESIDENTE UNIONE Sindaco San Mauro Pascoli | | GARBUGLIA LUCIANA | 2 | | X |
| Borghi | Maggioranza | DELUCA LUIGI | 2 | X | |
| | Minoranza | GESSI LORIS | 1 | | X |
| Cesenatico | Maggioranza | RUSTIGNOLI MONIA | 10 | X | |
| | | NARDIELLO GIUSEPPE | 10 | X | |
| | Minoranza | AMORMINO LINA | 5 | | X |
| | | ZARRELLI CARMINE EMILIO | 5 | X | |
| Gambettola | Maggioranza | BAIARDI FAUSTA | 8 | X | |
| | Minoranza | TOGNI DENIS | 4 | | X |
| Gatteo | Maggioranza | CAMPEDELLI LORENZO | 6 | X | |
| | Minoranza | PEDRELLI MOIRA | 3 | X | |
| Longiano | Maggioranza | GALBUCCI ALESSANDRO | 6 | X | |
| | Minoranza | GIANNINI ELISA | 3 | | X |
| Roncofreddo | Maggioranza | SATANASSI MARCO | 2 | X | |
| | Minoranza | PLACUZZI DANIELE | 1 | X | |
| San Mauro Pascoli | Maggioranza | BOCCHINI FRANCESCA | 8 | X | |
| | Minoranza | ROSSI NICOLA | 4 | | X |
| Savignano sul Rubicone | Maggioranza | GOBBI GIANPAOLO | 7 | X | |
| | | D'AMBROSIO ANIELLO | 7 | X | |
| | Minoranza | SALVI FILIPPO | 3,5 | | X |
| | | ACINI PATRIZIA | 3,5 | | X |
| Sogliano al Rubicone | Maggioranza | ORTOLANI LORENZO | 2 | | X |

| | | | | |
|--------------------|---------------------|-----|----|--|
| Minoranza | GATTAMORTA CATERINA | 1 | X | |
| TOTALE VOTI | | 104 | 76 | |

Sono presenti, come componenti "esterni ai sensi dell'art. 10, comma 1, dello Statuto:

| Sindaci: | Presente | Assente |
|--------------------------------|----------|---------|
| Sindaco Borghi | | X |
| Sindaco Cesenatico | | X |
| Sindaco Gambettola | | X |
| Sindaco Longiano | | X |
| Sindaco Roncofreddo | | X |
| Sindaco Savignano sul Rubicone | X | |
| Sindaco Gatteo | | X |
| Sindaco Sogliano al Rubicone | | X |

Dopo aver constatato il numero legale dei presenti, il Presidente Francesca Bocchini, assume la presidenza, dichiara aperta la seduta.

Partecipa alla seduta quale Segretario Generale dell'Unione Laura Biondi.

Scrutatori i consiglieri Deluca, Gobbi e Gattamorta.

Il numero totale dei votanti è 83,5.

Essendosi collegati dopo l'appello il Presidente Garbuglia Luciana, il consigliere Ortolani Lorenzo, e prima della votazione della proposta di delibera, la consigliera Acini Patrizia.

PROPOSTA DEL SETTORE: PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE E IL CLIMA (PAESC) DELL'UNIONE RUBICONE E MARE (COMUNI DI BORGHI, GAMBETTOLA, GATTEO, LONGIANO, RONCOFREDDO, SAN MAURO PASCOLI, SAVIGNANO SUL RUBICONE E SOGLIANO AL RUBICONE)

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE RUBICONE E MARE

Sentita la relazione sulla seguente proposta deliberativa da parte del Vice Presidente dell'Unione Filippo Giovannini;

Premesso che:

- la Conferenza delle Nazioni Unite sul clima del dicembre 2018 (COP24), ha ratificato l'accordo di Parigi del 2015 (COP21) che stabilisce l'impegno per la mitigazione delle emissioni climalteranti per evitare pericolosi cambiamenti climatici limitando il riscaldamento globale ben al di sotto dei 2°C e proseguendo con gli sforzi per limitarlo a 1,5°C; la Conferenza ha lanciato un nuovo allarme per l'aggravarsi del cambiamento climatico e affermato la necessità di raggiungere almeno il 40% di riduzione delle emissioni climalteranti entro il 2030 e la neutralità carbonica entro il 2050;

- l'Unione Europea ha lanciato il Patto per il clima e ha aggiornato il suo obiettivo di riduzione delle emissioni climalteranti ad almeno il 55% entro il 2030;
- il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) ha approvato con decreto direttoriale n.86 del 16 giugno 2015 la Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici e nel 2016 è stato presentato il Piano Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (PNACC);
- a novembre 2017, con D.M. del MATTM è stata adottata la Strategia Energetica Nazionale (SEN) 2017, il piano decennale del Governo italiano per anticipare e gestire il cambiamento del sistema energetico nazionale;
- il Ministero dello Sviluppo Economico ha approvato il 17 gennaio 2020 il Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima (PNIEC 2030), un patto verde con le imprese e i cittadini in attuazione del Regolamento (UE) 2018/1999, completando così il percorso avviato nel dicembre 2018, nel corso del quale il Piano è stato oggetto di un proficuo confronto tra le istituzioni coinvolte, i cittadini e tutti gli stakeholder;
- la Regione Emilia-Romagna ha approvato il Piano Energetico Regionale 2030 e il Piano Triennale di Attuazione 2017-2019 (Delibera dell'Assemblea legislativa n. 111 del 1° marzo 2017) con cui sono stati assunti gli obiettivi europei al 2020, 2030 e 2050 in materia di clima ed energia;
- la Regione Emilia-Romagna ha altresì approvato la Strategia regionale di adattamento e mitigazione, approvata dall'Assemblea Legislativa con delibera n.187/2018, con la quale si propone di fornire un quadro d'insieme di riferimento per i settori regionali, le amministrazioni e le organizzazioni coinvolte, anche per valutare le implicazioni del cambiamento climatico nei diversi settori interessati;
- la Regione Emilia-Romagna ha infine siglato il 14 dicembre 2020, a seguito di un percorso partecipato tra istituzioni, rappresentanze economiche e sociali, il Patto per il Lavoro e per il Clima allineando il percorso della Regione agli obiettivi previsti dall'Agenda 2030 dell'Onu, dall'Accordo di Parigi e dall'Unione Europea per la riduzione delle emissioni climalteranti di almeno il 55% entro il 2030 e per accelerare la transizione ecologica, anticipando la decarbonizzazione prima del 2050.

Preso atto che:

- la Commissione Europea ha adottato il 19 ottobre 2006 un Piano d'Azione per l'efficienza energetica denominato "Realizzare le potenzialità" che individua tra le azioni da mettere in campo l'istituzione del "Patto dei Sindaci" (Covenant of Mayors) che si attua attraverso l'impegno volontario delle città europee, in partenariato con la Commissione, per la salvaguardia del clima, avendo individuato nelle città il contesto in cui è maggiormente utile agire per raggiungere gli obiettivi di riduzione delle emissioni;
- il 19 marzo 2014 la Commissione Europea ha lanciato nel contesto della Strategia di Adattamento dell'UE l'iniziativa Mayors Adapt per coinvolgere le città nello sviluppo di azioni sull'adattamento ai cambiamenti climatici;

- le iniziative del Patto dei Sindaci e del Mayors Adapt si sono ufficialmente unite in occasione della cerimonia tenutasi il 15 ottobre del 2015 presso il Parlamento Europeo;
- il nuovo "Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia" impegna le città firmatarie a sostenere attivamente l'attuazione dell'obiettivo comunitario di riduzione del 40% delle emissioni di gas serra entro il 2030, ed ad adottare un approccio integrato per la mitigazione e l'adattamento al cambiamento climatico e per garantire l'accesso a un'energia sicura, sostenibile ed accessibile a tutti;
- l'iniziativa promossa dalla Commissione Europea prevede l'adesione su base volontaria delle città;

Evidenziato che:

- i Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone hanno partecipato come gruppo al bando regionale "Bando rivolto agli enti locali per sostenere l'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia e il processo di redazione del "Piano di Azione per il Clima e l'Energia sostenibile (PAESC)", approvato con Delibere di Giunta regionale n. 379/2019 e 1315/2019, aderendo al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, con l'opzione 2, gruppo "Unione Rubicone e Mare";
- con Determinazione 14027 del 30/07/2019 il Dirigente regionale del Servizio Ricerca, Innovazione, Energia ed Economia Sostenibile, ha approvato la graduatoria dei soggetti ammissibili e finanziabili, selezionando tra questi l'Unione Rubicone e Mare;
- con proprie deliberazioni di Consiglio Comunale i Comuni aderenti hanno stabilito di delegare l'Unione Rubicone e Mare ad adottare gli atti tecnico amministrativi ai fini della predisposizione del PAESC, secondo gli impegni del Patto dei Sindaci e secondo quanto stabilito dal relativo bando regionale;
- con Det. n. 7 del 21/07/2020 il Settore Tecnico – Programmazione Territoriale ha affidato al Raggruppamento Temporaneo di Imprese e Professionisti formato dal dott. Salvatore Giordano e da NIER Ingegneria S.p.a., con la consulenza del dott. Teodoro Georgiadis, dipendente del Consiglio Nazionale di Ricerche Istituto per la Bioeconomia (IBE – CNR), individuati a seguito di apposito bando, il servizio relativo alla redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) per il territorio coperto dal gruppo "Unione Rubicone e Mare", costituito dai Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone ed alla redazione di elaborati di recepimento delle azioni individuate dal piano PAESC, negli strumenti urbanistici intercomunali in corso di formazione PUG1 (piano urbanistico generale ai sensi della L.R. 24/2017 dell'Unione Rubicone e Mare - Comuni di Savignano sul Rubicone, Gatteo e San Mauro Pascoli) e PUG2 (piano urbanistico generale ai sensi della L.R. 24/2017 per i Comuni di Borghi, Roncofreddo, Longiano e Gambettola);

- attraverso il "Piano di Azione per il Clima e l'Energia sostenibile (PAESC)" si è ravvisata l'opportunità di dotarsi di uno strumento che possa garantire alla scala di Unione l'attuazione di politiche energetiche locali in coerenza con l'evoluzione del quadro delle politiche europee, nazionali e regionali, oltre che la necessità di integrazione di tali politiche con la pianificazione urbanistica e di mobilità che l'Unione sta adottando attraverso la redazione dei Piani Urbanistici Generali e del Piano Urbano della Mobilità sostenibile;

Atteso che il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima - PAESC deve essere predisposto entro due anni dall'adesione al Patto dei Sindaci;

Considerato che:

1. è stato costituito un gruppo di lavoro composto dagli amministratori e dall'apparato tecnico di Comuni ed Unione;
2. il Piano PAESC è stato redatto in conformità con:
 - gli impegni assunti con l'adesione dei Comuni al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, secondo quanto previsto dalla Delibera della Giunta Regionale Num. 379 del 11/03/2019 "Bando rivolto agli enti locali per sostenere l'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia e il processo di redazione del "Piano di azione per il Clima e l'Energia Sostenibile (PAESC)"
 - le Linee Guida JRC "Guidebook 'How to develop a Sustainable Energy and Climate Action Plan (SECAP), pubblicate dal Centro Comune di Ricerca della Commissione europea (CCR);
 - le linee guida JRC "The covenant of Mayors for climate and reporting Guidelines", relativamente alle attività di monitoraggio;
3. le principali attività hanno riguardato:
 - ricostruzione dell'IBE: ricostruzione dell'inventario delle emissioni per l'anno base (2007 o 2008) e per l'anno 2019, per analizzare l'andamento dei consumi;
 - analisi della vulnerabilità territoriale connessa ai cambiamenti climatici in corso e valutazione dei rischi in ambito comunale ed intercomunale;
 - individuazione delle azioni di adattamento ai cambiamenti climatici in atto e future;
4. con il supporto organizzativo del gruppo di lavoro del PUG si svolgeranno alcuni tavoli di confronto sugli obiettivi di adattamento relativamente alla gestione delle acque e delle fragilità del territorio e sull'integrazione delle azioni di mitigazione ed adattamento.

Tutto ciò premesso e considerato,

Dato, inoltre, atto che:

- al fine di assicurare un'adeguata comunicazione e potenziare il processo partecipativo del PAESC, sarà predisposto il sito web per il reperimento di tutti i materiali:

https://www.unionerubiconemare.it/servizi/notizie/notizie_homepage.aspx;

Atteso che:

- la Regione Emilia-Romagna ha approvato il Piano Energetico Regionale (PER) 2030 e, con deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 187/2018, ha approvato la Strategia regionale per l'adattamento e la mitigazione riconoscendo il ruolo fondamentale della Regione e degli Enti locali nella lotta ai cambiamenti climatici ;
- coerentemente con il percorso già avviato in qualità di coordinatore territoriale dell'iniziativa europea, la Regione Emilia-Romagna ha pertanto ritenuto di sostenere il processo di redazione del PAESC che i firmatari del nuovo Patto si sono impegnati a sviluppare;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile , ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

Preso atto ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Tecnico – Programmazione Territoriale;

Stabilito che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art 49 comma 1 del D.lgs 267/2000, non si richiede il parere del Responsabile dei Servizi Finanziari in ordine alla regolarità contabile ;

Su proposta del Settore Tecnico – Programmazione Territoriale dell'Unione Rubicone e Mare;

DELIBERA

1. **DI APPROVARE**, per le ragioni descritte in premessa, il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima dell'Unione Rubicone e Mare (Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. **DI DARE ATTO** che la documentazione inerente il PAESC sarà pubblicata sul sito dell'Unione Rubicone e Mare e sul sito ufficiale del "patto dei Sindaci" : pattodeisindaci.eu
3. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

Illustra la presente proposta deliberativa il Vice Presidente dell'Unione Filippo Giovannini, si riporta di seguito la trascrizione integrale dell'intervento:

Prego sindaco Giovannini.

GIOVANNINI

Grazie presidente. Buonasera a tutti. Io farò alcune considerazioni politiche perché dal punto di vista tecnico l'ing. Cerri nella riunione preparatoria è stata molto esaustiva. Ricordiamo che ne fanno parte 8 Comuni della Unione su 9, perché il Comune di Cesenatico si era già mosso per tempo in modo autonomo, avendo un percorso diciamo più avanzato, per quanto riguarda il PUG e comunque penso che sia un traguardo molto importante, non solo dal punto di vista pratico, ma anche per il messaggio politico che manda questo tipo di azione. Capiamo che i due documenti che sono allegati oggi alla delibera sono due documenti molto corposi, che partono da una analisi del nostro territorio e ne individuano quelle che sono sia le caratteristiche positive, ma anche i punti deboli e attraverso un sistema di azioni di mitigazione, che vanno dalla mitigazione delle isole di calore, alla forestazione urbana, all'incentivo rispetto a facciate verdi, tetti verdi, solo per fare alcuni esempi, questi percorsi e strategie, hanno l'obiettivo di una maggiore sostenibilità del nostro territorio a 360°. Io ho fatto solo gli esempi che possono essere più vicini a noi. Penso che sia molto importante come tipo di percorso, da integrare anche con il nuovo strumento urbanistico, il PUG - Piano Urbanistico Generale - il RUE che è un percorso che stiamo facendo a 3, come i 3 vecchi Comuni che hanno conferito la urbanistica, Savignano, San Mauro, Gatteo, ma che vede convenzionati anche gli altri Comuni tutti, a parte Sogliano e Cesenatico, e spero che Sogliano abbia il tempo per ripensarci, viste le aperture che ha fatto il sindaco Bocchini ultimamente, immediatamente dopo la sua elezione. Questo sistema integrato di nuovo approccio verso l'urbanistica, che rappresenta un notevole passo avanti. Già con il PSC avevamo basato la parte progettuale su una conoscenza e una consapevolezza molto maggiore del territorio e delle sue criticità, con il PAESC andiamo a individuare in modo molto più preciso quelle che sono le fragilità del nostro territorio dal punto di vista ambientale, individuando le strategie a livello urbanistico e non solo, non solo su grande scala ma anche in scala più ridotta, per rendere il territorio più, userei il termine "confortevole". Per cui è uno strumento pratico ma anche teorico e simbolico molto importante. Penso che sia un segnale molto importante per i nostri cittadini/e, poi dal punto di vista tecnico non mi dilungo oltre. Se avete domande, nei limiti dei tecnicismi non eccessivi, sono a disposizione. Grazie.

PRESIDENTE

Partiamo con la votazione. Cesenatico si astiene.

(entra il sindaco Garbuglia e il consigliere Ortolani - presenti...)

GIOVANNINI

Scusate non volevo sembrare invadente, ma non si apre la discussione sul punto?

Giusto chiedo se ci sono interventi da parte dei consiglieri

ZARRELLI

Da parte di Cesenatico non è che ci sia proprio soddisfazione per quanto riguarda il lato politico per questo PUG, che è stato redatto al gong della passata legislatura, né tanto meno ci sono diverse cose della gestione che piacciono, volevo sottolineare che a Cesenatico non tutti sono soddisfatti di questo PUG tanto meno da parte della opposizione. Grazie.

GIOVANNINI

Solo per dire che il PUG di Cesenatico lo ha sempre gestito Cesenatico e non è un tema diciamo di interesse della Unione nel senso che le sue eccezioni o critiche, credo che la sede giusta sia del Consiglio comunale di Cesenatico e non della Unione, tutto qui.

PRESIDENTE

Questo è il PAESC precisiamo, non il PUG

BAIARDI

Solo per esprimere un grande apprezzamento per la esposizione del PAESC che ci è stata fatta in sede di pre-consiliare, lo ho trovato un documento veramente molto interessante, tutte le istituzioni guardano alla Agenda 2030 e agli obiettivi di sostenibilità di questa Agenda, e il PAESC che così esposto ci avvicina appunto a questi obiettivi. Monitorare il territorio è imprescindibile negli anni che verranno, quindi da parte mia tutto l' apprezzamento per il documento così ben fatto.

PRESIDENTE

Se non ci sono altri interventi, pongo in votazione, ricordo l' astensione di Cesenatico e l'immediata eseguibilità

Il Presidente FRANCESCA BOCCHINI, mette ai voti, in forma palese per appello nominale, la proposta di deliberazione in precedenza riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti (sulla base dei voti espressi) nr. 83,5

Votanti (sulla base dei voti espressi) nr. 81,5 (in quanto il Consigliere Ortolani Lorenzo risulta collegato, ma non vota)

Voti favorevoli (sulla base dei voti espressi) nr. 53

Voti contrari nr. 0

Astenuti nr. 28,5 (di cui 25 voti pesati astenuti ai sensi dell'art. 17 dello Statuto, formati dai consiglieri Zarrelli Emilio, Rustignoli Monia e Nardiello Giuseppe del Comune di Cesenatico ed i restanti 3,5 voti pesati della consigliera Acini Patrizia)

LA PROPOSTA DI DELIBERA E' APPROVATA CON VOTO FAVOREVOLE

Di seguito, il Presidente FRANCESCA BOCCHINI, mette ai voti, in forma palese per appello nominale, l'immediata eseguibilità.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti (sulla base dei voti espressi) nr. 83,5

Votanti (sulla base dei voti espressi) nr. 81,5 (in quanto il Consigliere Ortolani Lorenzo risulta collegato, ma non vota)

Voti favorevoli (sulla base dei voti espressi) nr. 53

Voti contrari nr. 0

Astenuti nr. 28,5 (di cui 25 voti pesati astenuti ai sensi dell'art. 17 dello Statuto, formati dai consiglieri Zarrelli Emilio, Rustignoli Monia e Nardiello Giuseppe del Comune di Cesenatico ed i restanti 3,5 voti pesati della consigliera Acini Patrizia)

CON VOTO FAVOREVOLE, SI DICHIARA IL PRESENTE PROVVEDIMENTO
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE, AI SENSI DELL'ART. 134 COMMA 4 DEL D. LGS 267 DEL
18/08/2000

Gli interventi dei componenti del Consiglio sono stati integralmente registrati e trascritti; la trascrizione è conservata agli atti presso l'Ufficio di Segreteria dell'Unione quale verbale della seduta, art.59 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio e delle Commissioni Consiliari

Il presente verbale viene sottoscritto come segue:

Il coordinatore/Segretario Generale dell'Unione
Laura Biondi

Il Presidente del Consiglio
Francesca Bocchini