



Unione Rubicone e Mare

UNIONE RUBICONE E MARE

Provincia di Forlì – Cesena

DELIBERA DI GIUNTA DELL'UNIONE NUMERO 79 DEL 28/08/2024

OGGETTO: PRESA D'ATTO DEI CONTENUTI CONOSCITIVI DEL REDIGENDO PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) E DEI CONTRIBUTI EMERSI DAI PERCORSI PARTECIPATIVI. CONDIVISIONE DEGLI INDIRIZZI STRATEGICI.

L'anno 2024 addì 28 Agosto alle ore 14:40 nella sede Amministrativa dell'Unione Rubicone e mare, presso il Comune di Savignano sul Rubicone, si è riunita la Giunta nelle persone dei Sigg.ri:

Componente	Carica	Presente	Assente	Assessori presenti con delega permanente
BOCCHINI TANIA	Presidente Unione	X		
ZABBERONI SILVERIO	Assessore	X		
GOZZOLI MATTEO	Assessore		X	
PARI ROBERTO	Assessore	X		
GRAZIANO MAURO	Assessore	X		
BARTOLINI SARA	Assessore	X		
GUIDI MORIS	Assessore	X		
DELLAPASQUA NICOLA	Assessore	X		
BATTISTINI EUGENIO	Assessore		X	SERENA ZAVALLONI

Partecipa alla seduta quale Vice Segretario dell'Unione Laura Biondi.

La Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA

Vista l'allegata proposta di deliberazione relativa all'oggetto;

Visti in calce alla proposta, i pareri di cui all'art.49, comma 1 del T.U.E.L. (D.Lgs. 18.8.2000 n. 267);

DELIBERA

Di approvare, all'unanimità per appello nominale, l'allegata proposta di deliberazione.

Con successiva e separata votazione unanime la presente delibera viene dichiarata per l'urgenza immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

PROPOSTA DEL SETTORE: TECNICO

OGGETTO: PRESA D'ATTO DEI CONTENUTI CONOSCITIVI DEL REDIGENDO PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) E DEI CONTRIBUTI EMERSI DAI PERCORSI PARTECIPATIVI. CONDIVISIONE DEGLI INDIRIZZI STRATEGICI

LA GIUNTA DELL'UNIONE RUBICONE E MARE

Sentita la relazione dell'Ass. Moris Guidi, con delega all'Urbanistica sulla seguente proposta deliberativa;

Premesso che:

- il PUMS - Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile – è uno strumento di pianificazione strategica di medio-lungo termine con durata decennale, rivolto alle Città Metropolitane, agli Enti di area vasta, a Comuni e associazioni di Comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti, facoltativo per gli altri Enti;
- il PUMS ha il compito di sviluppare una visione di sistema della mobilità urbana, proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica, attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali;
- le linee guida del PUMS sono introdotte dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 397 del 4/08/2017 (in parte aggiornato con il DM n. 396 del 28/08/2019) ed esse hanno lo scopo di uniformare la procedura per la redazione ed approvazione del Piano e di individuare le strategie di riferimento, gli obiettivi macro, e specifici, da raggiungere, e le azioni atte a contribuire all'attuazione concreta delle strategie; inoltre, vengono individuati gli indicatori da utilizzare per la verifica del raggiungimento progressivo degli obiettivi (monitoraggio);
- il nuovo approccio alla studio della mobilità ha come base di riferimento il documento "Guidelines for Developing and Implementing a Sustainable Urban Mobility Plan" (Linee guida ELTIS), di cui è stata pubblicata la seconda edizione a ottobre 2019, che orienta il Piano non tanto a politiche di "offerta" di infrastrutture e servizi, ma alla gestione della "domanda", con una visione integrata ed inter/multisetoriale, che mette in primo piano la sostenibilità del sistema della mobilità e dei trasporti, al fine di contenere gli impatti sull'ambiente;
- nel processo di redazione del PUMS assume un ruolo di rilevante importanza la condivisione e la partecipazione della cittadinanza e dei portatori di interesse;
- il PUMS è divenuto uno degli strumenti indispensabili per accedere ai finanziamenti statali, per la realizzazione di nuovi interventi infrastrutturali relativi ai sistemi di trasporto rapido di massa (sistema ferroviario metropolitano, rete delle metropolitane, tram);
- anche le "Linee guida per il sistema regionale di ciclabilità", di cui alla Legge Regionale n.10/2017 e smi, in coordinamento con le finalità del progetto LIFE integrato PREPAIR, di cui alla Deliberazione num. 691 del 6 maggio 2019 della Giunta Regionale, inquadrano il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile nello scenario pianificatorio regionale e nazionale, quale strumento di pianificazione della mobilità, alla scala locale;

Premesso inoltre che

- i Comuni di Savignano sul Rubicone, San Mauro Pascoli e Gatteo hanno sottoscritto la Convenzione per il Conferimento all'Unione dei Comuni Rubicone e Mare delle funzioni relative alla Programmazione Territoriale Rep. n. 58 del 26/09/2012, aggiornata con Rep. n. 78 del 10/09/2018, individuando anche la programmazione della mobilità sostenibile quale funzione delegata di governo del territorio;
- in data 13/10/2018 i Comuni di Borghi, Longiano, Roncofreddo e Gambettola hanno sottoscritto "l'Accordo Territoriale, ai sensi dell'art. 58, comma 2 della L.R. 24/2017, per la formazione del PUG intercomunale, senza il conferimento all'Unione delle funzioni di pianificazione urbanistica", in ragione della sostanziale omogeneità delle caratteristiche e del valore naturale, ambientale e paesaggistico dei territori dell'Unione, ovvero della integrazione e interdipendenza degli assetti insediativi e della mobilità, economici e sociali; lo stesso accordo prevede che l'Unione metta a disposizione la struttura tecnica necessaria alla formazione dello strumento urbanistico, costituita dall'Ufficio di Piano;

- con Delibera n. 35 del 08/05/2019 la Giunta dell'Unione ha istituito l'Ufficio di Piano ai sensi dell'art. 55 della L.R. 24/2017 per i Comuni di Gatteo, San Mauro Pascoli e Savignano sul Rubicone, assegnandolo alla struttura organizzativa dell'Unione denominata Ufficio Unico di Piano Programmazione Territoriale, ed individuando quale responsabile dell'Ufficio di Piano il Responsabile dell'Ufficio Unico di Piano – Programmazione territoriale;
- con i seguenti atti è stato istituito l'Ufficio di Piano ai sensi dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017 per i Comuni di Borghi, Roncofreddo, Longiano e Gambettola: Comune di Borghi Delibera di Giunta Comunale n° 34 del 17/05/2019;
Comune di Roncofreddo Delibera di Giunta Comunale n° 37 del 23/05/2019;
Comune di Longiano Delibera di Giunta Comunale n° 58 del 17/05/2019;
Comune di Gambettola Delibera di Giunta Comunale n° 86 del 14/05/2019;
- con Delibera di Giunta dell'Unione numero 111 del 23/12/2020 è avvenuta la “Nomina del garante della comunicazione e della partecipazione per il PUG1 (Gatteo, San Mauro Pascoli e Savignano sul Rubicone) e per il PUG2 (Borghi, Gambettola, Longiano e Roncofreddo), ai sensi dell'art. 56 della L.R. N. 24/2017”;
- la Giunta dell'Unione ha ritenuto opportuno integrare le strategie generali, proprie dello strumento urbanistico PUG, in corso di definizione per i Comuni dell'Unione, con le altre progettualità settoriali, in particolare con una visione strategica di insieme sul tema della mobilità, operata attraverso la redazione del PUMS intercomunale;
- i quattro Comuni di Borghi, Longiano, Roncofreddo e Gambettola, con apposite deliberazioni di Consiglio, hanno dato mandato all'Unione Rubicone e Mare di predisporre il PUMS (Piano Urbano della Mobilità Sostenibile);
- l'Ufficio di Piano, con det_TEC_00025_10-11-2021, ha pertanto affidato all'ing. Massimo Percudani, dello Studio Centrostudiotraffico di Milano, il servizio di redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) dell'Unione Rubicone e Mare e relativa VAS;

Dato atto che:

- lo studio ha condotto una prima fase di indagine sul territorio, in stretto coordinamento con le attività dell'Ufficio di Piano dell'Unione avviate per la formazione del PUG, analizzandone la struttura territoriale ed insediativa, la struttura economica e la localizzazione di servizi e poli di attrazione, il quadro complessivo dell'offerta di mobilità, ed il quadro complessivo della domanda di mobilità;
- ha inoltre recepito ed analizzato gli esiti del percorso partecipativo condotto nell'ambito del PUG, valutandone in particolare le tematiche relative a infrastrutture e logistica, mobilità sostenibile e trasporto pubblico (tpl - trasporto pubblico locale), accessibilità, manutenzione e sicurezza, miglioramento del traffico e percezione dell'inquinamento (aria-rumore);
- l'indagine conoscitiva sul territorio dell'Unione è stata integrata con gli esiti di un'indagine CAWI, condotta dalla Regione, nel 2019, per cogliere i comportamenti dei cittadini e per comprendere la loro risposta rispetto a diverse tematiche e quali modalità di trasporto preferirebbero adottare in futuro nel quadro di significative innovazioni tecnologiche che possono consentire grandi modifiche nel mondo del lavoro e della scuola;
- per meglio comprendere le criticità e le esigenze dei singoli Comuni e riportare il tutto ad una visione previsionale unitaria sono stati effettuati incontri con le singole amministrazioni, che hanno prodotto alcune osservazioni, raccolte in tre temi trainanti: la viabilità stradale, la mobilità ciclabile, il trasporto pubblico;
- è stato infine pubblicato sul sito dell'Unione un questionario, rivolto ai cittadini, utile ad individuare scelte modali di trasporto, priorità e problematiche sul tema della mobilità; tale indagine è ancora in corso;
- a seguito di un'analisi integrata delle principali evidenze emerse dalle indagini conoscitive sono state delineate le principali strategie del piano e le relative possibili azioni da intraprendere;
- lo studio ha consegnato all'Ufficio, con pec Protocollo 0026069 del 02/08/2024, l'elaborato *“PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE - QUADRO CONOSCITIVO”*, che restituisce una prima diagnosi del sistema di mobilità del territorio ed individua strategie ed azioni;
- tale elaborato verrà aggiornato ulteriormente, prima dell'approvazione formale, con alcuni dati relativi all'incidentalità ed alle previsioni insediative in corso di attuazione;

Richiamati i contenuti già condivisi dall'Amministrazione sul governo del territorio, che integrano la pianificazione della mobilità sostenibile e con essa si coordinano, in particolare il PAESC approvato con deliberazione di Consiglio dell'Unione n° 38 del 27/12/2021, e le delibere dlgs_00047_16-05-2024 e Dlc_00017_23-05-2024, aventi ad oggetto "Preso d'atto dei contenuti conoscitivi diagnostici dei redigendi Piani Urbanistici Generali (PUG intercomunale di Gatteo, San Mauro Pascoli e Savignano sul Rubicone e PUG intercomunale di Borghi, Gambettola, Longiano e Roncofreddo) e dei contributi emersi dai percorsi partecipativi - condivisione degli indirizzi strategici per lo sviluppo dei PUG dei Comuni dell'unione Rubicone e Mare";

Valutato che la condivisione delle principali linee strategiche consente lo sviluppo della parte progettuale del PUMS, con specifici approfondimenti sulle azioni da implementare sul territorio nel breve - medio e lungo termine;

Acquisito ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dalla Responsabile del Settore Tecnico – Programmazione Territoriale;

Preso atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art 49 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000 e pertanto non si richiede il parere del Responsabile dei Servizi Finanziari in ordine alla regolarità contabile;

DELIBERA

1. Di prendere atto dei contenuti analitici e degli esiti del percorso partecipativo illustrati nell'elaborato "PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE - QUADRO CONOSCITIVO", e nel documento "Questionario", allegati al presente atto;

2. Di condividere gli indirizzi strategici per lo sviluppo del PUMS dei Comuni dell'Unione Rubicone e Mare contenuti nel documento "PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE - QUADRO CONOSCITIVO", nella sezione 10 – Definizione delle strategie e delle azioni";

3. Di dare mandato al Responsabile dell'Ufficio di Piano di sviluppare, nell'ambito dell'affidamento allo Studio Centrostudiotraffico di Milano, i contenuti progettuali del PUMS dell'Unione Rubicone e Mare, in ossequio ai disposti delle norme di settore ed in linea con gli obiettivi strategici delineati, oltre che in sinergia con l'elaborazione del PUG per sette Comuni dell'Unione, ai sensi della L.R. n. 24/2017;

4. Di dare mandato al Responsabile dell'Ufficio di Piano ed al Garante della Comunicazione e della Partecipazione di dare continuità ai percorsi partecipativi e di consultazione, garantendo la massima divulgazione al Questionario predisposto (anche attraverso i canali di comunicazione dei sindaci aderenti), allegato alla presente deliberazione;

5. Di dichiarare, stante l'urgenza di procedere e garantire l'esecutività della presente deliberazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene sottoscritto come segue:

Il Coordinatore/Vice Segretario dell'Unione
Laura Biondi

La Presidente dell'Unione
Bocchini Tania