



Unione Rubicone e Mare

UNIONE RUBICONE E MARE

Provincia di Forlì – Cesena

DELIBERA DI GIUNTA DELL'UNIONE NUMERO 38 DEL 30/04/2026

OGGETTO: PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE - PUMS DELL'UNIONE RUBICONE E MARE (COMUNI DI BORGHI, CESENATICO, GAMBETTOLA, GATTEO, LONGIANO, RONCOFREDDO, SAN MAURO PASCOLI, SAVIGNANO SUL RUBICONE E SOGLIANO AL RUBICONE) - AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI APPROVAZIONE E CONTESTUALE AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

L'anno 2026 addì 30 Aprile alle ore 15:10 nella sede Amministrativa dell'Unione Rubicone e mare, presso il Comune di Savignano sul Rubicone, si è riunita la Giunta nelle persone dei Sigg.ri:

Componente	Carica	Presente	Assente	Assessori presenti con delega permanente
BOCCHINI TANIA	Presidente Unione	X		
ZABBERONI SILVERIO	Assessore	X		(In collegamento da remoto)
GOZZOLI MATTEO	Assessore	X		
PARI ROBERTO	Assessore	X		
GRAZIANO MAURO	Assessore	X		
BARTOLINI SARA	Assessore		X	(GARBUGLIA LUCIANA)
GUIDI MORIS	Assessore	X		
DELLAPASQUA NICOLA	Assessore	X		
BATTISTINI EUGENIO	Assessore	X		

Partecipa alla seduta quale Vice Segretario dell' Unione Laura Biondi.

La Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

Entra in presenza prima dell'illustrazione di questa proposta il Sindaco del Comune di Cesenatico, Matteo Gozzoli.

LA GIUNTA

Vista l'allegata proposta di deliberazione relativa all'oggetto;

Visti in calce alla proposta, i pareri di cui all'art.49, comma 1 del T.U.E.L. (D.Lgs. 18.8.2000 n. 267);

DELIBERA

Di approvare, all'unanimità per appello nominale, l'allegata proposta di deliberazione.

Con successiva e separata votazione unanime la presente delibera viene dichiarata per l'urgenza

immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

PROPOSTA DEL SETTORE: TECNICO E PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE

OGGETTO: PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE - PUMS DELL'UNIONE RUBICONE E MARE (COMUNI DI BORGHI, CESENATICO, GAMBETTOLA, GATTEO, LONGIANO, RONCOFREDDO, SAN MAURO PASCOLI, SAVIGNANO SUL RUBICONE E SOGLIANO AL RUBICONE) - AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI APPROVAZIONE E CONTESTUALE AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

LA GIUNTA DELL'UNIONE RUBICONE E MARE

Sentita la relazione dell'assessore all'Urbanistica dell'Unione sulla seguente proposta deliberativa;

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio dell'Unione Rubicone e Mare n. 40 del 23/12/2025 di approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, immediatamente esecutiva;
- la Delibera di Consiglio dell'Unione Rubicone e Mare n. 41 del 23/12/2025, di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028, immediatamente esecutiva;
- la Delibera di Giunta dell'Unione Rubicone e Mare n. 113 del 29/12/2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario - Assegnazione delle risorse ai Responsabili di Settore - Bilancio di previsione Finanziario 2026/2028, immediatamente esecutiva;
- la Delibera di Giunta dell'Unione Rubicone e Mare n. 17 del 26/02/2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 (PIAO 2026-2028) – Approvazione;

Visto il provvedimento del Presidente dell'Unione Rubicone e Mare, di nomina dell'ing. Eva Cerri quale responsabile del Settore Tecnico – Programmazione Territoriale, prot. n. 43307/2024;

Premesso che

- il PUMS - Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile – è uno strumento di pianificazione strategica di medio-lungo termine con durata decennale, rivolto alle Città Metropolitane, agli Enti di area vasta, a Comuni e associazioni di Comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti, facoltativo per gli altri Enti;
- il PUMS ha il compito di sviluppare una visione di sistema della mobilità urbana, proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica, attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali;
- ai sensi dell'art. 6 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 Norme in materia ambientale", i piani ed i programmi strategici, che possano avere un impatto significativo sull'ambiente, devono essere sottoposti alle procedure di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) al fine di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e promuovere uno sviluppo sostenibile;
- nel caso specifico, ai sensi dell'Allegato 1 al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 4 agosto 2017 "Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile", i PUMS sono da assoggettare a VAS, considerata la loro specificità, e l'area di influenza, del territorio comunale o di più comuni;

Premesso inoltre che:

- i Comuni di Savignano sul Rubicone, San Mauro Pascoli e Gatteo hanno sottoscritto la Convenzione per il Conferimento all'Unione dei Comuni Rubicone e Mare delle funzioni relative alla Programmazione Territoriale Rep. n. 58 del 26/09/2012, aggiornata con Rep. n. 78 del 10/09/2018, individuando anche la programmazione della mobilità sostenibile quale funzione delegata di governo del territorio;
- la Giunta dell'Unione ha ritenuto opportuno integrare le strategie generali di assetto del territorio, assegnate alla struttura del Settore Tecnico – Programmazione Territoriale, quali il PUG, il PAESC ed altre progettualità di scala sovra-locale, con una visione strategica di insieme sul tema della mobilità: i singoli Comuni hanno deliberato il mandato all'Unione di predisporre il PUMS volontario

- Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, per l'intero territorio dell'Unione;

Preso atto che:

- l'Ufficio di Piano, con det_TEC_00025_10-11-2021, ha affidato all'ing. Massimo Percudani, dello Studio Centrostudiotraffico di Milano, il servizio di redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) dell'Unione Rubicone e Mare e relativa VAS;
- con Del. G.U. n. 79 del 28/08/2024 la Giunta ha preso atto dei contenuti analitici e degli esiti del percorso partecipativo illustrati nell'elaborato di Quadro Conoscitivo, ed ha assunto gli indirizzi progettuali contenuti nell'elaborato "Definizione delle strategie e delle azioni", incentrati sulle tematiche relative alla povertà dei trasporti per le aree collinari interne, all'accessibilità alla zona turistica della costa, agli impatti derivanti dall'attraversamento veicolare dei centri abitati, e, più in generale, a trasporto pubblico locale, sharing e sistemi innovativi, mobility management e infrastrutture strategiche;
- con Informativa n. 63 del 20/10/2025 la Giunta dell'Unione ha condiviso i contenuti minimi del Quadro delle Proposte da assumere con il presente piano ed i contenuti da rinviare ad approfondimenti successivi all'approvazione del PUMS;

Evidenziato quanto segue:

- come precisato nella citata Informativa G.U. n. 63/2025, alcune scelte sulla mobilità, che coinvolgono il territorio dell'Unione, essendo caratterizzate dalle sovrapposizioni di più sistemi, sviluppati secondo logiche e competenze differenti, necessitano di essere approfondite e condivise ad un livello superiore di cooperazione istituzionale, da ottenersi mediante la condivisione di obiettivi comuni e la messa a punto di strategie integrate, come anche precisato dal PTAV della Provincia di Rimini, in relazione ai nodi infrastrutturali complessi quali le "porte della fascia costiera urbanizzata";
- tale esigenza viene rafforzata anche dal fatto che le dinamiche che caratterizzano il territorio dell'Unione sono fortemente influenzate dai centri urbani di Rimini e Cesena, che hanno strumenti urbanistici di scala provinciale appartenenti a periodi temporali molto diversi, da coordinare anche con lo stato di aggiornamento del PRIT regionale;
- l'Unione Rubicone e Mare ha avviato tale processo di condivisione e concertazione sul tema della mobilità e dei trasporti, partecipando al percorso di pianificazione strategica interprovinciale Romagna Next - gruppo mobilità, che ha proprio l'obiettivo di rafforzare in modo strutturale la cooperazione tra enti e promuovere uno sviluppo innovativo, sostenibile e competitivo su scala vasta;
- si è pertanto scelto di rinviare a futuri sviluppi, successivi all'approvazione del PUMS, alcuni approfondimenti, di seguito sintetizzati, delineandone comunque le principali linee di azione all'interno dell'elaborato "PUMS_Quadro delle Proposte":
 - una più approfondita analisi della domanda di trasporto, condotta su scala vasta, basata sulla conoscenza delle abitudini e dei comportamenti di mobilità dei cittadini, anche attraverso il loro coinvolgimento attivo, e sulla partecipazione delle imprese e degli istituti scolastici, ad integrazione delle analisi già condotte nel PUMS;
 - confronto con i gestori del trasporto pubblico AMR e START, per la valutazione dell'attuale servizio e per la verifica della possibilità di attivazione o potenziamento di sistemi di servizio alternativi, ad es. il DRT, anche a seguito di disponibilità di finanziamenti pubblici;
 - un maggiore livello di analisi delle infrastrutture di progetto, soprattutto dal punto di vista valutativo, degli impatti e dell'analisi costi – benefici, solo a seguito di una loro conferma nell'ambito della pianificazione sovraordinata, o di tavoli di concertazione istituzionale;
 - sulla base delle possibili modifiche alla rete primaria, ed a seguito della classificazione gerarchica della rete stradale operata dal PUMS, stabilire e condividere criteri di regolamentazione degli accessi ai centri abitati percorsi da traffico di attraversamento, in particolare per i mezzi pesanti;

Dato atto che:

- lo studio Percudani ha consegnato i seguenti elaborati utili all'avvio del procedimento di approvazione e del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del PUMS, acquisiti al protocollo dell'Unione al n. 14625 del 24/04/2026:
RT_QC (Quadro Conoscitivo del PUMS)

PUMS_Quadro delle Proposte
RP_VAS_PUMS_URM

- il processo partecipativo del PUMS è stato integrato a quello del PUG, redatto dall'Unione per sette Comuni dei nove che la costituiscono, a partire dalla fase di avvio della formazione dei due piani, anticipando alcune evidenze e strategie sul sistema mobilità, all'interno dei percorsi denominati: "Disegniamo insieme il futuro dell'Unione" e "PUG in tour": si dà atto pertanto che la partecipazione afferente il piano della mobilità si compone degli esiti delle due fasi sopra citate, di un apposito questionario sulle abitudini dei cittadini, divulgato attraverso i siti istituzionali dell'Unione e dei comuni, negli anni 2023-2024 e del confronto con le amministrazioni comunali dell'Unione, riportato al capitolo "10 – Incontro con i Comuni" del Quadro Conoscitivo del PUMS, documento RT_QC, allegato al presente atto;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, e ss.mm.ii. ed attestato che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

Visti:

- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 397 del 4/08/2017, in parte aggiornato con il DM n. 396 del 28/08/2019;
- in particolare l'Allegato 1 (art. 2, comma 1, lettera a) Procedure per la redazione ed approvazione del piano urbano di mobilità sostenibile
- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 109 e 192 (T.U.EE.LL.);
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- lo Statuto dell'Unione;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

DELIBERA

1) Di dare formale avvio al procedimento di approvazione ed al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile – PUMS dell'Unione Rubicone e Mare;

2) Di dare atto che ai sensi del DM n.397/2017, aggiornato con DM n.396/2019, Allegato 1 art. 2, comma 1, lettera a), la redazione ed approvazione del PUMS prevede:

- Definizione del gruppo interdisciplinare/interistituzionale di lavoro;
- Predisposizione del quadro conoscitivo;
- Avvio del percorso partecipato;
- Definizione degli obiettivi;
- Costruzione partecipata dello scenario di Piano;
- Valutazione ambientale strategica (VAS);
- Adozione del Piano e successiva approvazione;
- Monitoraggio;

3) Di assumere a tal fine e fare propria la seguente documentazione, allegata al presente atto:

RT_QC (Quadro Conoscitivo del PUMS)

PUMS_Quadro delle Proposte

RP_VAS_PUMS_URM

Percorso partecipativo, costituito dal cap. 10 del documento RT_QC (Quadro Conoscitivo del PUMS) e dai seguenti documenti:

01_URM_PUG_Percorso partecipativo_Disegniamo insieme il futuro dell'Unione

02_URM_PUG_Percorso partecipativo_PUG in tour-incontro n.4

03_URM_PUMS_Percorso partecipativo_Questionario indagine mobilità;

4) Di dare mandato al Settore Tecnico – Programmazione Territoriale per la trasmissione della

documentazione al competente servizio regionale per l'avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 152/2006;

5) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000.

Il presente verbale viene sottoscritto come segue:

Il Coordinatore/Vice Segretario dell' Unione
Laura Biondi

La Presidente dell'Unione
Bocchini Tania