



Unione Rubicone e Mare

UNIONE RUBICONE E MARE

Provincia di Forlì – Cesena

PROPOSTA NUMERO: 5

OGGETTO: PRESA D'ATTO DEL PRIMO MONITORAGGIO DEL PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE E IL CLIMA (PAESC) DELL'UNIONE RUBICONE E MARE (COMUNI DI BORGHI, GAMBETTOLA, GATTEO, LONGIANO, RONCOFREDDO, SAN MAURO PASCOLI, SAVIGNANO SUL RUBICONE E SOGLIANO AL RUBICONE), APPROVATO CON DEL. C.U. N. 38 DEL 27-12-2021

Richiamati gli atti di programmazione dell'ente, in particolare le delibere di approvazione e modifica/aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP):

- la delibera di Giunta dell'Unione n. 54 del 27/04/2022 con la quale si è disposta la presentazione al Consiglio del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 106 del 06/12/2022 con la quale si è disposta la presentazione al Consiglio della Nota di aggiornamento al DUP;
- la delibera del Consiglio dell'Unione n. 44 del 29/12/2022 con la quale si è approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- le delibere del Consiglio dell'Unione n. 8 del 30/03/2023 e n. 23 del 27/07/2023, con le quali si sono apportate modifiche al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- la delibera del Consiglio dell'Unione n. 34 del 27/09/2023 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;

Richiamati inoltre gli atti relativi al Piano Integrato di Attività e Organizzazione:

- la delibera di Giunta dell'Unione n. 34 del 31/03/2023 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025;
- le delibere di Giunta dell'Unione di modifica al PIAO n. 60 del 15/06/2023 e n. 80 del 27/07/2023;

Visto il provvedimento di nomina a responsabile del Settore Tecnico - Programmazione Territoriale prot. n. 19622 del 30/05/2022, a firma del Presidente dell'Unione Rubicone e Mare, in capo all'ing. Eva Cerri;

Premesso che

- i Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone hanno aderito al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, con l'opzione 2, gruppo "Unione Rubicone e Mare";
- con Det. n. 7 del 21/07/2020 il Settore Tecnico – Programmazione Territoriale ha affidato al Raggruppamento Temporaneo di Imprese e Professionisti formato dal dott. Salvatore Giordano e da NIER Ingegneria S.p.a., con la consulenza del dott. Teodoro Georgiadis, dipendente del Consiglio

Nazionale di Ricerche Istituto per la Bioeconomia (IBE – CNR), individuati a seguito di apposito bando, il servizio di redazione del Piano d’Azione per l’Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) per il territorio coperto dal gruppo “Unione Rubicone e Mare”, costituito dai Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone e di redazione degli elaborati di recepimento delle azioni individuate dal piano PAESC, negli strumenti urbanistici intercomunali in corso di formazione PUG1 (piano urbanistico generale ai sensi della L.R. 24/2017 dell'Unione Rubicone e Mare - Comuni di Savignano sul Rubicone, Gatteo e San Mauro Pascoli) e PUG2 (piano urbanistico generale ai sensi della L.R. 24/2017 per i Comuni di Borghi, Roncofreddo, Longiano e Gambettola);

- attraverso il "Piano di Azione per il Clima e l'Energia sostenibile (PAESC)" si è ravvisata l'opportunità di dotarsi di uno strumento che garantisse alla scala di Unione l’attuazione di politiche energetiche locali in coerenza con l'evoluzione del quadro delle politiche europee, nazionali e regionali, oltre che la necessità di integrazione di tali politiche con la pianificazione urbanistica e di mobilità che l’Unione sta adottando attraverso la redazione dei Piani Urbanistici Generali e del Piano Urbano della Mobilità sostenibile;

- il Piano PAESC è stato redatto in conformità con:

- gli impegni assunti con l'adesione dei Comuni al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, secondo quanto previsto dalla Delibera della Giunta Regionale Num. 379 del 11/03/2019 “Bando rivolto agli enti locali per sostenere l'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia e il processo di redazione del "Piano di azione per il Clima e l'Energia Sostenibile (PAESC)";
- le Linee Guida JRC "Guidebook 'How to develop a Sustainable Energy and Climate Action Plan (SECAP), pubblicate dal Centro Comune di Ricerca della Commissione europea (CCR);
- le linee guida JRC “The covenant of Mayors for climate and reporting Guidelines”, relativamente alle attività di monitoraggio;

- con Delibera di Consiglio dell'Unione n. 38 del 27/12/2021 è avvenuta l’approvazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) dell'Unione Rubicone e Mare (comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone);

- il Piano ha ottenuto la validazione dal Covenant of Mayors europeo e dalla Regione, ai fini del contributo di cui alle Delibere di G.R. n. 379/2019 e 1315/2019 e D.D. n. 19418/2019;

Dato atto che

- il PAESC prevede, rispetto agli impegni assunti con la Comunità Europea, di predisporre con cadenza biennale dall’approvazione del Piano, un report di monitoraggio per verificare il grado di attuazione delle azioni rispetto agli obiettivi stabiliti;

- la fase di monitoraggio permette di verificare l’efficacia delle azioni previste ed eventualmente di introdurre le correzioni/integrazioni/aggiustamenti ritenuti necessari per meglio orientare il raggiungimento dell’obiettivo;

- con determinazione det_TEC_00022_22-09-2023 l’ufficio ha affidato alla società NIER Ingegneria S.p.A. di Bologna il servizio di monitoraggio del Piano d’Azione per l’Energia Sostenibile e il Clima, consistente nell’attività di monitoraggio prevista dopo due e quattro anni dall’approvazione del piano, procedendo all’impegno di spesa per la sola attività riferita al primo monitoraggio;

- il primo monitoraggio consiste nell'aggiornamento dello stato di avanzamento delle azioni individuate nel PAESC, ed in una relazione sulla proposta di aggiornamento delle azioni;
- con nota Protocollo 0040864 del 19/12/2023 la società NIER ha trasmesso all'Unione i seguenti documenti:
 - l'Action Report di PAESC, da caricare sul portale MyCovenant entro il 31/12/2023
 - il file excel riepilogativo sullo stato delle Azioni, da caricare anch'esso sul portale MyCovenant entro il 31/12/2023;
 - la nuova Azione ADAPT 02;

Ravvisato che:

- la valutazione delle azioni del PAESC viene definita a partire da una classificazione che tiene conto di uno stato di avanzamento positivo, se l'azione è completata o in corso, con risultati in linea con gli obiettivi; medio, se l'azione è in corso, ma si riscontrano alcune difficoltà di implementazione; negativo, se l'azione è stata rinviata rispetto alle previsioni;
- in occasione del secondo monitoraggio occorrerà valutare se mantenere o meno le azioni di piano con valutazione negativa;
- hanno registrato uno stato di avanzamento positivo le seguenti 9 azioni di piano:
 - EC-01 Diagnosi e riqualificazione energetica degli edifici pubblici: efficientamento involucro e impianti termici
 - EC-02 Relamping degli edifici comunali
 - IP-01 Illuminazione pubblica efficiente
 - RES-01 Riqualificazione degli edifici residenziali – Termografie
 - TRA-01 Mobilità sostenibile integrata (PUMS) (ciclabili, auto private elettriche, pedibus...)
 - FER-02 Fotovoltaico di iniziativa privata
 - SEN-02 Campagna di sensibilizzazione
 - ALT-01 Nuove alberature
 - ADAPT-04 Interventi sui corpi idrici recettori
- hanno registrato uno stato di avanzamento medio le seguenti 9 azioni di piano:
 - EC-03 Acquisto di energia elettrica verde
 - RES-02 Elettrodomestici efficienti
 - RES-03 Impianti solari termici per ACS in edifici residenziali esistenti
 - TER-01 Riqualificazione energetica degli edifici terziari
 - IND-01 Riqualificazione impianti termici industriali
 - FER-01 Fotovoltaico di iniziativa pubblica
 - FER-03 Produzione energia elettrica da altre fonti rinnovabili
 - ADAPT-03 Spiegare il cambiamento climatico
 - ADAPT-06 Agricoltura resiliente
- hanno registrato uno stato di avanzamento negativo le seguenti 6 azioni di piano:
 - EC-04 Piattaforma di monitoraggio PAESC
 - SEN-01 Sportello Energia
 - ALT-02 Energy Manager
 - ADAPT-01 Punti di sicurezza microclimatica
 - ADAPT 05 Verso l'agricoltura resiliente

ADAPT-07 Gestione delle emergenze da incendio in aree forestali

Verificato che:

- le principali difficoltà vengono riscontrate nelle azioni che richiedono l'implementazione della struttura organizzativa dell'Unione, attraverso la creazione di appositi uffici, con funzione coadiuvante e operativa nella realizzazione delle attività previste, quali lo Sportello Energia e l'Energy Manager, il primo per il coordinamento degli interventi pubblici e la gestione unitaria della comunicazione e dell'informazione rivolte alla cittadinanza, il secondo per il controllo dei consumi, l'ottimizzazione delle attività volte al risparmio energetico, attraverso la corretta regolazione degli impianti del patrimonio immobiliare comunale, e la proposta di investimenti migliorativi;
- una criticità è legata all'attivazione della piattaforma di monitoraggio del PAESC, da integrare nella fase istruttoria delle pratiche edilizie; tale azione è stata rinviata coerentemente all'attività di riorganizzazione/coordinamento funzionale dei SUE/SUAP ed endoprocedimenti sismici e paesaggistici in capo all'Unione;
- l'azione di adattamento "ADAPT-01 Punti di sicurezza microclimatica" verrà implementata grazie allo studio inerente le "Zone climatiche locali - LCZ", in corso di acquisizione; l'obiettivo dello studio è l'individuazione di siti urbani con caratteristiche di intensità omogenee di "Urban Heat Island" (Isole di calore), sulla base della morfologia urbana e dei materiali utilizzati. LCZ è uno strumento efficace per individuare eventuali punti di sicurezza microclimatica ed orientare la progettazione degli spazi pubblici, tenendo in considerazione il parametro delle temperature urbane e dei rischi legati alle ondate di caldo, al fine di mitigare le UHI rilevate nello spazio urbano. Gli interventi pubblici saranno funzionali a garantire la realizzazione/integrazione di aree di sicurezza microclimatica.
- l'azione di adattamento "ADAPT 05 Verso l'agricoltura resiliente", richiede risorse specifiche per sensibilizzare e formare gli operatori del settore agricolo e zootecnico sui rischi diretti derivati dai cambiamenti climatici; il PAESC ha selezionato una serie di indicatori rappresentativi per la funzionalità ecofisiologica della produzione agraria, la stabilità di quella forestale, e per l'identificazione dell'impatto dei fenomeni climatici sul benessere animale. La determinazione dell'incidenza di questi su colture e sistemi di produzione animale particolarmente fragili permette una valutazione dei danni potenziali anche in termini economici. E' in corso di acquisizione un aggiornamento al 2022, anche in termini di spazializzazione, dei dati e delle informazioni, sopra richiamate, attraverso l'utilizzo del nuovo dataset climatico Eraclito91 che ARPAE ha reso disponibile da gennaio 2023;
- l'azione ADAPT-07 Gestione delle emergenze da incendio in aree forestali sarà oggetto di implementazione nella seconda fase di aggiornamento dei Piani di Protezione civile e dovrà essere monitorata, in particolare, dal Settore a cui competono le funzioni montane (è in atto la definizione della nuova Convenzione inerente la gestione delle funzioni delegate dalla Regione in materia di forestazione (L.R.30/1981)).

Considerato che la nuova azione "ADAPT-02 Contro il consumo di suolo" è in linea con gli obiettivi di sviluppo sostenibile e transizione ecologica sovraordinati, internazionali, comunitari e nazionali, e sia di facile implementazione grazie al monitoraggio condotto da parte del Sistema Nazionale per

la Protezione dell'Ambiente, che ogni anno realizza il Rapporto nazionale "Consumo di suolo, dinamiche territoriali e servizi ecosistemici", i cui dati vengono pubblicati ed aggiornati costantemente da ISPRA Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale;

Valutato pertanto di:

- prendere atto degli esiti del documento "Action Report di PAESC", integrato con la nuova azione "ADAPT 02", come trasmessi all'Unione con Protocollo 0040864 del 19/12/2023;

- assumere i seguenti indirizzi per il mantenimento nel PAESC e l'implementazione delle azioni che hanno registrato uno stato di avanzamento negativo:

- implementazione dell'azione "EC-04 Piattaforma di monitoraggio PAESC" a seguito della riorganizzazione/coordinamento funzionale dei SUE/SUAP (informativa n.180 del 02/11/2023) ed attraverso l'eventuale attribuzione di un contratto di servizio da parte dell'Ufficio di Piano;
- valutazione delle modalità operative per la creazione dello Sportello Energia, di cui all'azione "SEN-01", l'attivazione dello sportello dovrà essere preventivamente verificata sulla base delle risorse umane necessarie e dell'organizzazione dei servizi;
- valutare la conferma dell'azione "ALT-02" ed eventualmente acquisire nell'ambito del proprio organico (anche attraverso un contratto di servizi) un profilo di Energy Manager;
- prendere atto che l'azione di adattamento "ADAPT-01 Punti di sicurezza microclimatica" verrà implementata grazie allo studio inerente le "Zone climatiche locali - LCZ", in corso di acquisizione; l'obiettivo dello studio è l'individuazione di siti urbani con caratteristiche di intensità omogenee di "Urban Heat Island" (Isole di calore), sulla base della morfologia urbana e dei materiali utilizzati. LCZ è uno strumento efficace per individuare eventuali punti di sicurezza microclimatica ed orientare la progettazione degli spazi pubblici, tenendo in considerazione il parametro delle temperature urbane e dei rischi legati alle ondate di caldo, al fine di mitigare le UHI rilevate nello spazio urbano. Gli interventi pubblici saranno funzionali a garantire la realizzazione/integrazione di aree di sicurezza microclimatica.
- prendere atto che l'implementazione dell'azione "ADAPT 05 Verso l'agricoltura resiliente" richiede risorse specifiche per mettere in atto campagne di sensibilizzazione e formazione degli operatori del settore agricolo e zootecnico;
- prendere atto che l'azione ADAPT-07 Gestione delle emergenze da incendio in aree forestali sarà oggetto di implementazione nella seconda fase di aggiornamento dei Piani di Protezione civile e dovrà essere monitorata, in particolare, dal Settore a cui competono le funzioni montane.

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 109 e 192 (T.U.EE.LL.) ;
- lo Statuto dell'Unione;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi
- la determina det_TEC_00038_21-12-2023 con cui è avvenuta una prima presa d'atto dell'"Action Report di PAESC", integrato con la nuova azione "ADAPT 02", da parte della responsabile del Settore Tecnico - Programmazione Territoriale, dal punto di vista della correttezza formale e tecnica del documento;

DELIBERA

1. di procedere alla presa d'atto del documento "Action Report di PAESC", integrato con la nuova azione "ADAPT 02", allegato al presente atto, come trasmesso all'Unione con Protocollo 0040864 del 19/12/2023, relativo al Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) dell'Unione Rubicone e Mare (comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone)" approvato con Del. C.U. n. 38 del 27-12-2021;
2. di assumere i seguenti indirizzi per l'implementazione delle azioni e delle misure correttive conseguenti gli esiti del monitoraggio:
 - implementazione dell'azione "EC-04 Piattaforma di monitoraggio PAESC" a seguito della riorganizzazione/coordinamento funzionale dei SUE/SUAP (informativa n.180 del 02/11/2023) ed attraverso l'eventuale attribuzione di un contratto di servizio da parte dell'Ufficio di Piano;
 - valutazione delle modalità operative per la creazione dello Sportello Energia, di cui all'azione "SEN-01", l'attivazione dello sportello dovrà essere preventivamente verificata sulla base delle risorse umane necessarie e dell'organizzazione dei servizi;
 - valutare la conferma dell'azione "ALT-02" ed eventualmente acquisire nell'ambito del proprio organico (anche attraverso un contratto di servizi) un profilo di Energy Manager;
 - prendere atto che l'azione di adattamento "ADAPT-01 Punti di sicurezza microclimatica" verrà implementata grazie allo studio inerente le "Zone climatiche locali - LCZ", in corso di acquisizione; l'obiettivo dello studio è l'individuazione di siti urbani con caratteristiche di intensità omogenee di "Urban Heat Island" (Isole di calore), sulla base della morfologia urbana e dei materiali utilizzati. LCZ è uno strumento efficace per individuare eventuali punti di sicurezza microclimatica ed orientare la progettazione degli spazi pubblici, tenendo in considerazione il parametro delle temperature urbane e dei rischi legati alle ondate di caldo, al fine di mitigare le UHI rilevate nello spazio urbano. Gli interventi pubblici saranno funzionali a garantire la realizzazione/integrazione di aree di sicurezza microclimatica.
 - prendere atto che l'implementazione dell'azione "ADAPT 05 Verso l'agricoltura resiliente" richiede risorse specifiche per mettere in atto campagne di sensibilizzazione e formazione degli operatori del settore agricolo e zootecnico;
 - prendere atto che l'azione ADAPT-07 Gestione delle emergenze da incendio in aree forestali sarà oggetto di implementazione nella seconda fase di aggiornamento dei Piani di Protezione civile e dovrà essere monitorata, in particolare, dal Settore a cui competono le funzioni montane.