



Unione Rubicone e Mare

UNIONE RUBICONE E MARE

Provincia di Forlì – Cesena

DELIBERA DI GIUNTA DELL'UNIONE NUMERO 1 DEL 22/01/2026

OGGETTO: PRESA D'ATTO DEL MONITORAGGIO COMPLETO DEL PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE E IL CLIMA (PAESC) DELL'UNIONE RUBICONE E MARE (COMUNI DI BORGHI, GAMBETTOLA, GATTEO, LONGIANO, RONCOFREDDO, SAN MAURO PASCOLI, SAVIGNANO SUL RUBICONE E SOGLIANO AL RUBICONE), APPROVATO CON DEL. C.U. N. 38 DEL 27-12-2021 ED ASSUNZIONE DEGLI INDIRIZZI PER L'ATTUAZIONE DELLE AZIONI CHE NE DERIVANO

L'anno 2026 addì 22 Gennaio alle ore 10:00 in videoconferenza da remoto, si è riunita la Giunta nelle persone dei Sigg.ri:

Componente	Carica	Presente	Assente	Assessori presenti con delega permanente
BOCCHINI TANIA	Presidente Unione	X		
ZABBERONI SILVERIO	Assessore	X		
GOZZOLI MATTEO	Assessore		X	
PARI ROBERTO	Assessore	X		
GRAZIANO MAURO	Assessore	X		
BARTOLINI SARA	Assessore	X		
GUIDI MORIS	Assessore	X		
DELLAPASQUA NICOLA	Assessore	X		
BATTISTINI EUGENIO	Assessore	X		

Partecipa alla seduta quale Vice Segretario dell' Unione Laura Biondi.

La Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA

Vista l'allegata proposta di deliberazione relativa all'oggetto;

Visti in calce alla proposta, i pareri di cui all'art.49, comma 1 del T.U.E.L. (D.Lgs. 18.8.2000 n. 267);

DELIBERA

Di approvare, all'unanimità per appello nominale, l'allegata proposta di deliberazione.

Con successiva e separata votazione unanime la presente delibera viene dichiarata per l'urgenza immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

PROPOSTA DEL SETTORE: PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

OGGETTO: PRESA D'ATTO DEL MONITORAGGIO COMPLETO DEL PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE E IL CLIMA (PAESC) DELL'UNIONE RUBICONE E MARE (COMUNI DI BORGHİ, GAMBETTOLA, GATTEO, LONGIANO, RONCOFREDDO, SAN MAURO PASCOLI, SAVIGNANO SUL RUBICONE E SOGLIANO AL RUBICONE), APPROVATO CON DEL. C.U. N. 38 DEL 27-12-2021 ED ASSUNZIONE DEGLI INDIRIZZI PER L'ATTUAZIONE DELLE AZIONI CHE NE DERIVANO

LA GIUNTA DELL'UNIONE RUBICONE E MARE

Sentita la relazione dell'assessore di riferimento sulla seguente proposta deliberativa;

Richiamati gli atti di programmazione dell'ente:

- la Delibera di Consiglio dell'Unione Rubicone e Mare n. 40 del 23/12/2025 di approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, immediatamente esecutiva;
- la Delibera di Consiglio dell'Unione Rubicone e Mare n. 41 del 23/12/2025, di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028, immediatamente esecutiva;
- la Delibera di Giunta dell'Unione Rubicone e Mare n. 113 del 29/12/2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario - Assegnazione delle risorse ai Responsabili di Settore - Bilancio di previsione Finanziario 2026/2028, immediatamente esecutiva;

Visto il provvedimento del Presidente dell'Unione Rubicone e Mare, di nomina dell'ing. Eva Cerri quale responsabile del Settore Tecnico – Programmazione Territoriale, prot. n. 43307/2024;

Premesso che

- i Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone hanno aderito al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, con l'opzione 2, gruppo "Unione Rubicone e Mare";
- attraverso il "Piano di Azione per l'Energia sostenibile ed il Clima (PAESC)" si è ravvisata l'opportunità di dotarsi di uno strumento che garantisca alla scala di Unione l'attuazione di politiche energetiche locali in coerenza con l'evoluzione del quadro delle politiche europee, nazionali e regionali, oltre che la necessità di integrazione di tali politiche con la pianificazione urbanistica e di mobilità, che l'Unione sta adottando attraverso la redazione dei Piani Urbanistici Generali e del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile;
- il Piano PAESC è stato redatto in conformità con:
 - gli impegni assunti con l'adesione dei Comuni al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, secondo quanto previsto dalla Delibera della Giunta Regionale Num. 379 del 11/03/2019 "Bando rivolto agli enti locali per sostenere l'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia e il processo di redazione del "Piano di azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (PAESC)";
 - le Linee Guida JRC "Guidebook 'How to develop a Sustainable Energy and Climate Action Plan (SECAP), pubblicate dal Centro Comune di Ricerca della Commissione europea (CCR);
 - le linee guida JRC "The covenant of Mayors for climate and reporting Guidelines", relativamente alle attività di monitoraggio;
- con Delibera di Consiglio dell'Unione n. 38 del 27/12/2021 è avvenuta l'approvazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) dell'Unione Rubicone e Mare (Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone);

- il Piano ha ottenuto la validazione dal Covenant of Mayors europeo e dalla Regione, ai fini del contributo di cui alle Delibere di G.R. n. 379/2019 e 1315/2019 e D.D. n. 19418/2019;
- entro due anni dall'approvazione del piano è stato condotto il primo monitoraggio, qualitativo, di cui si è preso atto con informativa di Giunta Unione dlg_Proposta_10-01-2024_13-25-30 e determina dirigenziale det_TEC_00038_21-12-2023;

Dato atto che

- il PAESC prevede, rispetto agli impegni assunti con la Comunità Europea, e con la Regione in relazione al bando di finanziamento, di predisporre, entro quattro anni dall'approvazione del piano, un monitoraggio completo, incluso l'aggiornamento dell'Inventario delle Emissioni (IME), per verificare il grado di raggiungimento degli obiettivi stabiliti; la fase di monitoraggio permette inoltre di verificare l'efficacia delle azioni previste ed eventualmente di introdurre le correzioni/integrazioni/aggiustamenti, ritenuti necessari per meglio orientare il raggiungimento dell'obiettivo;

Dato atto inoltre che

- con determinazione det_TEC_00005_06-05-2025 l'ufficio ha affidato alla società NIER Ingegneria S.p.A. di Bologna il servizio per il secondo monitoraggio del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) del gruppo "Unione Rubicone e Mare", consistente nella valutazione quantitativa dell'avanzamento delle azioni pianificate, analizzando i dati di consumo energetico e delle emissioni di gas serra, per verificare il raggiungimento degli obiettivi di riduzione della CO₂, aumento dell'efficienza energetica e adattamento ai cambiamenti climatici;
- la fase di monitoraggio ha previsto la raccolta di dati presso enti gestori di servizi e presso i Comuni coinvolti, che hanno inviato le informazioni relative alle azioni intraprese dalle singole amministrazioni, in particolare sul proprio patrimonio edilizio; il report di monitoraggio illustra in modo dettagliato le modalità di rielaborazione ed interpretazione dei dati, per derivarne l'inventario delle emissioni, e, ove questi siano risultati carenti, la necessità di procedere con un approccio top – down, a partire da dati nazionali e regionali, per ottenere stime riferite al territorio di interesse;
- con nota prot_n_0044282_2025 del 18/12/2025 la società NIER ha trasmesso all'Unione il documento "URM_Monitoraggio PAESC_Full Report 2025", e la responsabile dell'Ufficio ne ha preso atto con propria determinazione n. 18 del 29/12/2025; la documentazione è stata integrata con prot. n. 359/2026, per la trasmissione del template sul modello in formato editabile predisposto dal Covenant;
- dati e documenti relativi al Full Report PAESC 2025 dell'Unione sono stati caricati sulla piattaforma europea My Covenant, come da certificato allegato, e trasmessi alla Regione ai sensi dell'art. 13.6 del Bando di cui alla D.G.R. n. 379/2019 e 1315/2019, con prot. n. 45049/2025;

Verificato che, complessivamente, l'esito del secondo monitoraggio ha confermato sostanzialmente il trend registrato in fase di primo monitoraggio:

- le azioni sono state in gran parte implementate, registrando una riduzione dei consumi e delle emissioni: al 2022, l'attuazione degli interventi previsti dalle azioni di mitigazione hanno contribuito a ridurre di 137.663 tonnellate di CO₂ le emissioni del territorio dell'Unione Rubicone e Mare; tale apporto corrisponde al 30% di riduzione rispetto alle emissioni dell'Inventario Base Emissioni (di seguito IBE) del 2010 (459.530 tonnellate di CO₂) e al 75% di completamento dell'obiettivo di riduzione al 2030 (275.718 tonnellate di CO₂);
- una proficua collaborazione tra i diversi Settori delle Amministrazioni sul tema PAESC, con alcune difficoltà di reperimento dati: anche se si registra un innalzamento della consapevolezza e della strutturazione delle informazioni, all'interno dei singoli uffici comunali manca, talvolta, una sistematizzazione della raccolta dati sul consumo degli edifici pubblici (catasto energetico), ed un monitoraggio costante dell'implementazione delle azioni nel tempo, che renda possibile

quantificarne gli impatti positivi;

- le risorse dedicate al progetto PAESC sono incluse in più ampi ambiti di intervento: c'è una crescente attenzione alla tematica energetica, senza però una funzione dedicata all'interno dell'Amministrazione;
- buon livello di coinvolgimento della popolazione, anche se le azioni relative alla sensibilizzazione richiedono risorse economiche per il coinvolgimento di esperti.

Preso atto della valutazione di dettaglio delle azioni, da cui emerge il seguente quadro sintetico:

- delle 25 Azioni totali si sono registrate 0 azioni annullate, 2 azioni rinviate, 0 azioni completate, 23 azioni in corso; in particolare:

hanno registrato uno stato di avanzamento positivo le seguenti 17 azioni di piano:

- EC-01 Diagnosi e riqualificazione energetica degli edifici pubblici: efficientamento involucro e impianti termici
- EC-02 Relamping degli edifici comunali
- EC 03 – Acquisto di energia elettrica verde
- IP-01 Illuminazione pubblica efficiente
- RES-01 Riqualificazione degli edifici residenziali
- RES-03 Impianti solari termici per ACS in edifici residenziali esistenti
- TER-01 Riqualificazione energetica degli edifici terziari
- TRA-01 Mobilità sostenibile integrata (PUMS)
- FER-01 Fotovoltaico di iniziativa pubblica
- FER-02 Fotovoltaico di iniziativa privata
- FER-03 Produzione energia elettrica da altre fonti rinnovabili
- SEN-01 Sportello Energia
- SEN-02 Campagna di sensibilizzazione
- ALT-01 Nuove alberature
- ADAPT 02 - Contro il consumo di suolo
- ADAPT-03 Spiegare il cambiamento climatico
- ADAPT-04 Interventi sui corpi idrici recettori

hanno registrato uno stato di avanzamento medio le seguenti 6 azioni di piano:

- RES-02 Elettrodomestici efficienti
- IND-01 Riqualificazione impianti termici industriali
- ALT-02 Energy Manager
- ADAPT-01 Punti di sicurezza microclimatica
- ADAPT-06 Agricoltura resiliente
- ADAPT-07 Gestione delle emergenze da incendio in aree forestali

hanno registrato uno stato di avanzamento negativo le seguenti 2 azioni di piano:

- EC-04 Piattaforma di monitoraggio PAESC
- ADAPT-05 Verso l'agricoltura resiliente

- dalle evidenze del report, si possono così riassumere le raccomandazioni per il proseguimento nell'implementazione delle azioni:

- interventi sul patrimonio pubblico: occorre insistere per un più sistematico monitoraggio dei consumi relativi al patrimonio comunale, edifici, illuminazione pubblica, parco auto; l'azione EC 04 – Piattaforma di monitoraggio PAESC, ad oggi rinviata, è fondamentale per porre in essere un sistema di monitoraggio continuo e standardizzato, integrato con i processi lavorativi degli enti, e facilitato attraverso un apposito software che esegue in automatico l'elaborazione dei dati caricati; nell'ambito dell'azione ALT 02 – Energy Manager, si potrà proseguire con il processo di formazione dei tecnici e dei funzionari degli enti e provvedere all'individuazione di una figura con funzione coadiuvante e operativa nella realizzazione delle azioni, mirando ad una maggiore consapevolezza delle caratteristiche energetiche del

patrimonio edilizio pubblico, e ad una più sistematica programmazione degli interventi di efficientamento;

- occorre valutare un acquisto di EE verde certificata condiviso tra i Comuni dell'Unione, in quanto, a fronte di investimenti non eccessivi in termini di aumento della spesa per l'acquisto di EE, sul lato tecnico l'Azione non richiede impegno di risorse;
- interventi sul patrimonio privato: le azioni dirette all'efficientamento del patrimonio edilizio privato, RES 01 – Riqualificazione degli edifici residenziali, TER 01 – Riqualificazione energetica degli edifici terziari, IND 01 – Riqualificazione impianti termici industriali, potranno essere supportate dagli strumenti di pianificazione sviluppati dall'Unione, come il PUG ed il PUMS, improntati alla rigenerazione urbana, alla sostenibilità ecologico-ambientale ed alla resilienza climatica; le azioni di supporto e sensibilizzazione volte alla cittadinanza ed alle associazioni di categoria, previste da SEN 01 – Sportello energia e SEN 02 – Campagna di sensibilizzazione, saranno fondamentali per la diffusione delle politiche nazionali e delle possibilità di benefici fiscali ed incentivi, per dare impulso ad investimenti in nuove tecnologie; occorrerà inoltre prevedere lo snellimento delle pratiche burocratiche di competenza degli enti locali;
- le Comunità Energetiche Rinnovabili potranno essere una delle modalità con cui sviluppare sul territorio l'autoconsumo diffuso, per l'implementazione dell'azione FER 02 – Fotovoltaico di iniziativa privata;
- dovrà essere ricercata prioritariamente una sinergia tra le diverse azioni volte all'adattamento ai cambiamenti climatici: interventi quali la piantumazione delle alberature, lo sviluppo di un'agricoltura resiliente, la creazione di punti di sicurezza microclimatica all'interno dei centri urbani, il contenimento del consumo di suolo, la depurazione delle acque, il supporto alla tutela ed all'aumento della biodiversità, dovranno essere veicolati attraverso un quadro organico naturale all'interno dei territori, con l'obiettivo di miglioramento del microclima urbano e riduzione della vulnerabilità dei sistemi naturali, sociali ed economici;
- l'azione ADAPT-07 Gestione delle emergenze da incendio in aree forestali, sarà oggetto di implementazione nella seconda fase di aggiornamento dei Piani di Protezione Civile e dovrà essere monitorata, in particolare, dal Settore a cui competono le funzioni montane;

- tali conclusioni vengono confermate e rafforzate anche dagli esiti del percorso "Energie di Comunità", finanziato da contributo regionale: tale processo ha dato inizio all'attività di sensibilizzazione e informazione rivolta a cittadini e operatori economici, sull'urgenza della transizione energetica e della mitigazione del cambiamento climatico, ed ha avviato un corso di formazione rivolto ai dipendenti dei Settori tecnici dei Comuni e dell'Ufficio Tecnico – Programmazione Territoriale dell'Unione Rubicone e Mare, con l'obiettivo di formare uno staff interno alle amministrazioni in grado di gestire uno "Sportello Energia e Clima", unico ed intercomunale, per offrire un servizio informativo integrato e completo per oltre 90.000 abitanti e migliaia di imprese, fornendo consulenza su come ridurre i consumi e favorire l'uso di energie rinnovabili;

- il progetto ha innescato un circolo virtuoso di informazione, formazione e azione concreta sul territorio dei singoli Comuni dell'Unione Rubicone e Mare, alimentando la domanda di conoscenza nella collettività sulle tematiche affrontate, per cui risulta opportuno dare da subito continuità a tale processo, attraverso l'implementazione delle azioni di PAESC EC-04 Piattaforma di monitoraggio, SEN-01 Sportello Energia, ALT-02 Energy Manager;

Evidenziato inoltre che,

- il 23/10/2023 la Commissione Europea ha pubblicato una "Raccomandazione sulla povertà energetica", indirizzata agli Stati membri e articolata in diverse raccomandazioni e best practice finalizzate a contrastare, o quanto meno limitare, la problematica della povertà energetica;

- entro il 01/01/2025 le Amministrazioni che hanno aderito al Patto dei Sindaci sono tenute a svolgere una valutazione del livello di povertà energetica del territorio e il monitoraggio in oggetto ha analizzato la povertà energetica nell'Unione Rubicone e Mare, secondo il set di indicatori e criteri metodologici proposti dal documento "Energy Poverty Advisory Hub (EPAH) Handbook 1: A Guide to Energy Poverty Diagnosis 2023", della Commissione Europea;
- alla luce degli approfondimenti condotti, è plausibile stimare che nell'Unione Rubicone e Mare la quota di famiglie a rischio si collochi tra il 7% e l'8%, corrispondente a circa 2.000 famiglie, con probabili picchi nei Comuni collinari e nei nuclei familiari anziani o monoreddito; in coerenza con l'Handbook EPAH, i gruppi a maggiore rischio nel territorio risultano: • anziani soli in abitazioni vetuste; • famiglie a basso reddito in edifici pre-1980; • nuclei con elevata incidenza dei costi energetici sul reddito; • residenti nelle aree collinari (Borghi, Roncofreddo, Sogliano al Rubicone), dove il fabbisogno termico è più elevato;
- l'analisi evidenzia come la povertà energetica nell'Unione non sia un fenomeno marginale ma strutturale, legato ad una certa vetustà del parco edilizio, all'ancora consistente dipendenza dal gas naturale ed alla presenza di fragilità socio-demografiche, se pur inferiore alla media nazionale.

Valutato pertanto di:

- prendere atto degli esiti del documento "Full Report PAESC – Monitoraggio quantitativo 2025", allegato al presente atto, come trasmesso all'Unione con prot_n_0044282_2025 del 18/12/2025, relativo al Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) dell'Unione Rubicone e Mare (Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone), approvato con Del. C.U. n. 38 del 27-12-2021;
- assumere gli indirizzi sopra illustrati per il futuro sviluppo delle azioni previste dal piano;
- procedere allo sviluppo di uno studio di fattibilità per l'implementazione, in via prioritaria, della azioni volte all'attivazione dello sportello energia, dell'energy manager, della piattaforma di monitoraggio.

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 109 e 192 (T.U.EE.LL.);
- la LEGGE 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- lo Statuto dell'Unione;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi

DELIBERA

1. **di procedere** alla presa d'atto del documento "Full Report PAESC – Monitoraggio quantitativo 2025", allegato al presente atto, come trasmesso all'Unione con prot_n_0044282_2025 del 18/12/2025, relativo al Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) dell'Unione Rubicone e Mare (Comuni di Borghi, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone)" approvato con Del. C.U. n. 38 del 27-12-2021;
2. **di assumere** i seguenti indirizzi per l'implementazione delle azioni e delle misure correttive conseguenti gli esiti del monitoraggio:
 - insistere per un più sistematico monitoraggio dei consumi relativi al patrimonio comunale, edifici, illuminazione pubblica, parco auto;
 - valutare un acquisto di EE verde certificata condiviso tra i Comuni dell'Unione;
 - supportare le azioni dirette all'efficientamento del patrimonio edilizio privato, in ambito residenziale, terziario e industriale, attraverso gli strumenti di pianificazione sviluppati

dall'Unione, come il PUG ed il PUMS, le azioni di supporto e sensibilizzazione volte alla cittadinanza ed alle associazioni di categoria, e lo snellimento delle pratiche burocratiche di competenza degli enti locali;

- sostenere lo sviluppo di Comunità Energetiche Rinnovabili;
 - ricercare prioritariamente una sinergia tra le diverse azioni volte all'adattamento ai cambiamenti climatici, con l'obiettivo di miglioramento del microclima urbano e riduzione della vulnerabilità dei sistemi naturali, sociali ed economici;
 - monitorare attraverso l'aggiornamento dei Piani di Protezione Civile l'azione ADAPT-07 Gestione delle emergenze da incendio in aree forestali;
 - monitorare e prevedere azioni di contrasto alla povertà energetica nell'Unione, che risulta essere un fenomeno strutturale del territorio, legato ad una certa vetustà del parco edilizio, all'ancora consistente dipendenza dal gas naturale ed alla presenza di fragilità socio-demografiche, soprattutto in ambito collinare;
3. **di dare mandato** all'ufficio per sviluppare, in via prioritaria, uno studio di fattibilità per l'implementazione delle azioni volte all'attivazione dello sportello energia, dell'energy manager, della piattaforma di monitoraggio.

Il presente verbale viene sottoscritto come segue:

Il Coordinatore/Vice Segretario dell' Unione
Laura Biondi

La Presidente dell'Unione
Bocchini Tania