Unione Rubicone e Mare

UNIONE RUBICONE E MARE

Provincia di Forlì – Cesena

PIANI SOCIALI DI ZONA

DETERMINAZIONE

NUMERO 22 DEL 24/11/2026

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 3 LUGLIO 2017, N. 117, FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DI DI UNA PROPOSTA PROGETTUALE DI INTERVENTI A FAVORE DI PREADOLESCENTI E DI ADOLESCENTI NEL TERRITORIO DELL'UNIONE RUBICONE E MARE CODICE CIG BDF0C107F9

L'anno duemilaventisei, il giorno 24 Novembre nei propri uffici

---

In ordine all'oggetto il responsabile del servizio intestato dispone quanto all'interno specificato.

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 3 LUGLIO 2017, N. 117, FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DI DI UNA PROPOSTA PROGETTUALE DI INTERVENTI A FAVORE DI PREADOLESCENTI E DI ADOLESCENTI NEL TERRITORIO DELL'UNIONE RUBICONE E MARE CODICE CIG BDF0C107F9

APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO E DEI RELATIVI ALLEGATI

LA RESPONSABILE DEL SETTORE PIANI SOCIALI DI ZONA

Premesso che:

• l'Unione Rubicone e Mare, nell'ambito delle proprie finalità istituzionali e in qualità di ente capofila del Distretto del Rubicone, esercita le funzioni di programmazione sociale e socio-sanitaria territoriale, promuovendo interventi e servizi integrati a favore di preadolescenti, adolescenti e delle loro famiglie;

Visti e richiamati:

• l'art. 118, quarto comma, della Costituzione della Repubblica Italiana, che sancisce il principio di sussidiarietà orizzontale;

• la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*, e in particolare gli artt. 11 e 12;

• il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. (*"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*);

• la Legge 8 novembre 2000, n. 328 (*"Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"*), e in particolare l'art. 1, comma 5, e l'art. 5, commi 2 e 3;

• la Legge Regionale Emilia-Romagna 12 marzo 2003, n. 2 (*"Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"*), e in particolare l'art. 43;

• il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 e ss.mm.ii. (*"Codice del Terzo Settore"*), e in particolare l'art. 55, che disciplina il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore (ETS) attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione;

• la sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020, che ha definito la co-progettazione quale strumento di "amministrazione condivisa" alternativo all'appalto di servizi e fondato sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private;

• il D.M. 31 marzo 2021, n. 72 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, recante le *"Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017"*;

• il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (*"Codice dei contratti pubblici"*), e in particolare l'art. 6, il quale stabilisce che, in attuazione dei principi di solidarietà sociale e sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare modelli organizzativi di amministrazione condivisa privi di rapporti sinallagmatici e che a tali istituti (co-programmazione, co-progettazione e partenariato) non si applicano le disposizioni del Codice dei contratti pubblici;

• la Legge Regionale Emilia-Romagna 13 aprile 2023, n. 3 (*"Norme per la promozione ed il sostegno del Terzo settore, dell'amministrazione condivisa e della cittadinanza attiva"*), e in particolare gli artt. 17 e 18, nonché le relative linee guida regionali approvate con DGR n. 528/2026;

• la Legge Regionale Emilia-Romagna 28 luglio 2008, n. 14 (*"Norme in materia di politiche per le giovani generazioni"*), e in particolare gli artt. 2, 14 e 47;

• la Legge Regionale Emilia-Romagna n. 15/2019 (*"Legge regionale contro le discriminazioni e le violenze determinate dall'orientamento sessuale o dall'identità di genere"*), art. 3;

• la DGR Emilia-Romagna n. 590/2013 (*"Progetto adolescenza"*), la DAL n. 180/2018 (*"Piano regionale pluriennale per l'adolescenza"*), la DGR n. 1423/2017 (Scheda attuativa n. 17) e la DGR n. 1016/2022 (*"Linee di indirizzo sul ritiro sociale"*);

• la DGR Emilia-Romagna n. 1546 del 14/09/2026, che nell'Allegato B1 assegna all'Unione Rubicone e Mare, quale ente capofila del Distretto Rubicone, un budget complessivo pari a € **26.752,80** per interventi a favore di preadolescenti e adolescenti da realizzarsi nel biennio 2027/2028;

• il Programma attuativo annuale 2026 del Piano di zona per la salute e il benessere sociale del Distretto del Rubicone, approvato dal Comitato di Distretto nella seduta del 23/07/2026 (verbale prot. n. 26622 del 29/07/2026) e recepito con Delibera di Giunta dell'Unione n. 68 del 06/08/2026;

• le Deliberazioni di Consiglio dell'Unione n. 40 e n. 41 del 23/12/2025 (DUP 2026/2028 e Bilancio di Previsione 2026/2028), la Delibera di Giunta n. 113 del 29/12/2025 (PEG 2026/2028) e la Delibera di Giunta n. 17 del 26/02/2026 (PIAO 2026/2028).

Considerato che:

- l'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 stabilisce che le amministrazioni pubbliche assicurano il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'art. 5 del medesimo decreto, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione;
- il comma 3 del citato art. 55 prevede che la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui al medesimo articolo;
- ai sensi del comma 4 dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017, l'individuazione degli Enti del Terzo Settore con cui attivare il partenariato deve avvenire nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso, nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner;
- la procedura di co-progettazione costituisce uno strumento di amministrazione condivisa finalizzato alla costruzione congiunta degli interventi, nel quale l'Amministrazione mantiene la titolarità delle scelte fondamentali e gli Enti del Terzo Settore partecipano alla definizione del progetto sulla base delle proprie competenze, esperienze e risorse;
- le Linee guida di cui al D.M. n. 72/2021 che individuano nella co-progettazione un procedimento ad evidenza pubblica attraverso il quale l'Amministrazione procedente individua gli Enti del Terzo Settore interessati alla costruzione e, eventualmente, alla realizzazione condivisa del progetto;

Dato atto che:

PER IL PROGETTO FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI A FAVORE DI PREADOLESCENTI E DI ADOLESCENTI NEL TERRITORIO DELL'UNIONE RUBICONE E MARE

Gli obiettivi dell'intervento sono i seguenti:

- valorizzare il contesto comunitario, raccogliendo le esigenze e le priorità che risultano emergenti nel proprio territorio per preadolescenti e adolescenti, anche in connessione con le progettazioni e programmazioni esistenti a livello distrettuale;
- promuovere il coinvolgimento diretto dei ragazzi nelle comunità locali anche attraverso l'ideazione e la partecipazione alla realizzazione delle attività stesse, prevedendo anche un'eventuale attribuzione di ruoli specifici a gruppi di giovani interni alla partnership, anche in funzione del monitoraggio e valutazione dell'andamento del progetto.
- favorire l'educazione tra pari in modo da valorizzare il loro protagonismo, sviluppare le loro risorse e le loro capacità di aiutarsi tra coetanei per individuare soluzioni ai propri bisogni;
- promuovere un uso consapevole delle nuove tecnologie e contrastare il bullismo, il cyberbullismo. Sostenere azioni per l'acquisizione di conoscenze specifiche relative all'IA e per la comprensione del funzionamento degli algoritmi di IA usati da motori di ricerca, social media e piattaforme di contenuti.
- contrastare la violenza tra pari, prevenire la perpetuazione degli stereotipi e la violenza di genere, anche attraverso la promozione di azioni volte all'educazione relazionale ed affettiva;
- sostenere le attività di carattere educativo, sociale e di sostegno a favore di preadolescenti e adolescenti con difficoltà di socializzazione o rischio di dispersione scolastica o in situazioni di abbandono scolastico, ritiro sociale, povertà, emarginazione, anche con attenzione alle situazioni che favoriscono un maggiore svantaggio sociale.
- promuovere l'offerta di opportunità educative, per il tempo libero e le diverse forme di aggregazione per i preadolescenti e gli adolescenti, qualificando gli interventi esistenti, le forme di accompagnamento educativo, e tenuto conto della realtà scolastica e comunitaria, per ottimizzare e sviluppare risorse e ampliare le opportunità di accesso e fruizione sul territorio
- sostenere ed aiutare i ragazzi ad affrontare e superare le difficoltà rendendoli in grado di sviluppare competenze relazionali, resilienza, fiducia in sé stessi e autostima prevedendo anche iniziative di sostegno alle competenze educative degli adulti di riferimento genitori, insegnanti, educatori, animatori, allenatori.

Dato atto inoltre che:

- l' accordo di parternariato avrà validità dalla data di sottoscrizione fino al 31/12/2028.
- le risorse complessivamente messe a disposizione dall'Amministrazione per la realizzazione del progetto sono quantificate in **€ 26.752,80 (€ 13.376,40 per l'anno 2027 e € 13.376,40 per l'anno 2028);**
- potranno concorrere alla realizzazione del progetto anche risorse proprie degli Enti del Terzo Settore partner, sotto forma di risorse economiche, umane, strumentali, organizzative e/o di altra natura, secondo quanto previsto dall'Avviso e dai successivi progetti definitivi;

Ritenuto pertanto:

- di procedere all'individuazione dell' Ente del Terzo Settore interessato mediante Avviso pubblico, assicurando adeguata pubblicità e il rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento;

- di approvare lo schema di Avviso pubblico, nel quale saranno definiti, tra l'altro, gli oggetti e le finalità della co-progettazione, i requisiti di partecipazione, le modalità e i termini di presentazione della proposta progettuale, i criteri di valutazione e le modalità di svolgimento della sessione di co-progettazione;

Dato atto che:

- il procedimento sarà articolato nelle seguenti fasi:

1. pubblicazione dell'Avviso pubblico;
2. presentazione delle manifestazioni di interesse e delle proposte progettuali da parte degli ETS;
3. verifica dei requisiti di partecipazione;
4. valutazione della proposta progettuale secondo i criteri stabiliti nell'Avviso;
5. individuazione dell' ETS ammesso alla fase di co-progettazione;
6. svolgimento delle sessioni di co-progettazione;
7. elaborazione condivisa dei progetti operativi definitivi;
8. approvazione degli esiti della co-progettazione;
9. eventuale sottoscrizione dell' accordo di collaborazione.

- la procedura non è finalizzata all'affidamento di un servizio secondo la logica propria dei contratti pubblici, bensì all'attivazione di un **partenariato collaborativo** tra Amministrazione ed Enti del Terzo Settore, nell'ambito dell'amministrazione condivisa prevista dall'art. 55 del D.Lgs. 117/2017;

- la fase di co-progettazione potrà comportare modifiche e integrazioni alla proposta progettuale iniziale, nel rispetto degli obiettivi, delle finalità e delle risorse previamente definiti dall'Amministrazione.

Ritenuto inoltre di individuare quale Responsabile del Procedimento la dottoressa Paola Graffieti, ai sensi degli artt. 4 e seguenti della L. n. 241/1990;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta, allo stato, l'assunzione di obbligazioni giuridicamente perfezionate nei confronti degli ETS partecipanti e che gli eventuali impegni di spesa saranno assunti con successivi provvedimenti, in relazione agli esiti della procedura e alla definizione dei progetti operativi e delle convenzioni di partenariato;

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Richiamato il provvedimento del Presidente dell'Unione Rubicone e Mare di nomina della Dott.ssa Paola Graffieti prot. n. 41117 del 09/12/2024, di attribuzione delle funzioni di Responsabile del Settore Piano Sociale di Zona;

Visto l'art. 6-bis della L. 241/1990 e ss. mm. ed ii. e dato atto di non trovarsi in condizione di conflitto di interessi anche potenziale in merito all'adozione del presente provvedimento

DETERMINA

1. **Di richiamare** integralmente le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

2. **Di avviare**, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117, il procedimento di co-progettazione finalizzato alla definizione e all'eventuale realizzazione condivisa, per le finalità e con gli obiettivi indicati in premessa, d una PROPOSTA PROGETTUALE FINALIZZATA ALLA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI A FAVORE DI PREADOLESCENTI E DI ADOLESCENTI NEL TERRITORIO DELL'UNIONE RUBICONE E MARE.

3. **Di stabilire** che la durata del partenariato decorrerà dalla data di sottoscrizione dell'Accordo di collaborazione (con avvio delle attività dal 1° gennaio 2027) e si concluderà il 31 dicembre 2028, in coerenza con la programmazione delle risorse regionali di cui alla DGR n. 1546/2026.

4. **Di stabilire** che le risorse finanziarie messe a disposizione dall'Amministrazione ammontano complessivamente a **€ 26.752,80 per le annualità 2027 e 2028 (€ 13.376,40 per l'anno 2027 e € 13.376,40 per l'anno 2028);**

5. **Di dare atto** che il procedimento di co-progettazione sarà realizzato mediante procedura ad evidenza pubblica, nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento.

6. **Di approvare** l'Avviso pubblico (Allegato 1) per le manifestazioni di interesse e la partecipazione al procedimento di co-progettazione, unitamente ai seguenti documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento: ,:

- ALLEGATO 1A - Istanza di partecipazione
- ALLEGATO 1B - Dichiarazione sostitutiva del possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura di co-progettazione
- ALLEGATO 1C - Schema di proposta progettuale
- ALLEGATO 2 – Documento progettuale
- ALLEGATO 3 – Schema di accordo
- ALLEGATO 4 - Linee guida per il monitoraggio e la vigilanza
- ALLEGATO 5 - Linee guida per la rendicontazione
- ALLEGATO 5.1 - Linee guida rendicontazione - xls

7. **Di stabilire** che l' ETS interessato (in forma singola o associata) dovrà possedere i requisiti indicati nell'Avviso pubblico e risultare iscritto al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS)

8. **Di stabilire** che la proposta progettuale sarà valutata da apposita Commissione, nominata con successivo provvedimento, sulla base dei criteri e dei relativi punteggi indicati nell'Avviso pubblico.

9. **Di dare atto** che l' ETS individuato all'esito della fase di selezione sarà chiamato a partecipare al tavolo di co-progettazione finalizzato alla definizione condivisa del progetto operativo definitivo.

10. **Di dare atto** che l'esito della procedura di selezione non determina l'affidamento di un servizio, ma costituisce presupposto per l'eventuale attivazione del rapporto di partenariato e per la successiva sottoscrizione dell'accordo di parternariato .

11. **Di stabilire** che l'eventuale accordo di parternariato disciplinerà, tra l'altro:

- gli obiettivi e le attività del progetto;
- gli obblighi delle parti;
- le modalità di gestione e monitoraggio;
- le risorse finanziarie e non finanziarie messe a disposizione;
- le modalità di rendicontazione;
- la durata del partenariato;
- le modalità di eventuale revisione delle attività;
- le cause e modalità di conclusione del rapporto.

12. **Di nominare** quale Responsabile del procedimento la dottoressa Paola Graffieti, Responsabile del Settore Piani sociali di zona

13. **Di disporre** la pubblicazione dell'Avviso pubblico e dei relativi allegati all'Albo Pretorio online e nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, secondo quanto previsto dalla normativa vigente.

14. **Di dare atto** che il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse non sarà inferiore a quello previsto dalla disciplina applicabile e sarà espressamente indicato nell'Avviso pubblico.

15. **Di dare atto** che il presente provvedimento non comporta, allo stato, l'assunzione di obbligazioni giuridiche nei confronti degli ETS partecipanti e che i relativi impegni di spesa saranno assunti con successivo provvedimento, ad esito positivo del tavolo di co-progettazione e prima della sottoscrizione dell'Accordo di partenariato ;

16. **Di dare atto** che ai soli fini della tracciabilità è stato acquisito il seguente Cig BDF0C107F9;

17. **Di dare atto**, infine, che contro il presente provvedimento sono esperibili i rimedi previsti dalla normativa vigente nei termini e secondo le modalità dalla stessa stabiliti.

Il Responsabile
PAOLA GRAFFIETI